

УДК 334.02

DOI: 10.37890/jwt.vi80.520

Стратегическое планирование развития транспортных систем. Региональный аспект

Н.В. Пумбрасова

ORCID: 0000-0001-9644-1721

Е.В. Упадышева

ORCID: 0000-0002-5400-0888

Волжский государственный университет водного транспорта, г. Нижний Новгород, Россия

Аннотация. В ходе исследования рассмотрена степень проработки вопросов стратегического развития транспортных систем на примере нескольких регионов, изучены сравнительные характеристики транспортных программ регионов, в том числе в разрезе финансирования по видам транспорта, проведено сопоставление основных направлений и условий реализации мероприятий в рамках программ. Авторами проведен сравнительный анализ применения инновационных подходов в инфраструктурных мероприятиях, обозначенных в государственных программах, а также анализ перспективных направлений развития внутреннего водного транспорта в регионах с соответствующими географическими особенностями.

Целью проводимого исследования выступает определение перспективных направлений развития и совершенствования транспортной системы государства как необходимого структурного элемента экономики каждого региона.

В качестве основных методов исследования авторами статьи определены: абстрагирование, конкретизация, наблюдение, сравнение, анализ, синтез, аналогия, дедукция, индукция, обобщение.

Результатом проведенного исследования является определение перечня перспективных направлений развития транспортных систем на примере ряда регионов с обязательным применением инновационной составляющей и выработкой конкретных предложений по вариантам интеграции предлагаемых решений в региональную экономику.

Ключевые слова: транспортные системы, стратегическое планирование, государственные программы, региональное развитие, финансирование, инновации.

Strategic planning for the transport system development. The regional aspect

Natalia V. Pumbrasova

ORCID: 0000-0001-9644-1721

Elena V. Upadysheva

ORCID: 0000-0002-5400-0888

Volga State University of Water Transport, Nizhny Novgorod, Russia

Abstract. The study examined the degree of elaboration of issues of strategic development of transport systems using the examples of several regions, studied comparative characteristics of regional transport programs, including financing according to the type of transport, and compared the main directions and conditions for implementing activities within the framework of the programs. The authors conducted a comparative analysis of the application of innovative approaches in infrastructure measures outlined in state programs, as well as the analysis of favorable areas for the development of inland waterway transport in regions with relevant geographical features. The purpose of the research is to identify

favorable areas for the development and improvement of the state's transport system as a necessary structural element of the economy of each region. The main research methods identified by the authors of the article are: abstraction, concretization, observation, comparison, analysis, synthesis, analogy, deduction, induction, generalization.

The result of the conducted research is to determine the list of favorable areas for the development of transport systems using the example of a number of regions with the mandatory use of the innovative component and the development of specific proposals for options to integrate the suggested solutions into the regional economy.

Keywords: transport systems, strategic planning, government programs, regional development, financing, innovations.

Введение

Развитие транспортной отрасли любого субъекта Российской Федерации опирается на положения, определенные Транспортной стратегией до 2035 года¹⁰.

Перспективы развития и совершенствования транспортных систем, в первую очередь путем внедрения инновационных подходов и технологий, в том числе в рамках организации мультимодальных перевозок, активно обсуждаются в научных кругах [1], [2].

Подобного рода информационные системы получают широкое распространение в государственных и частных системах управления и мониторинга различными видами транспорта (в системах управления водным транспортом - это электронные навигационные карты внутренних водных путей, на автомобильном транспорте - система ЭРА-ГЛОНАСС, на железнодорожном транспорте - высокочастотная маркировка грузовых и пассажирских составов, спутниковые и беспилотные системы управления) [3].

При этом в процессе анализа документов стратегического планирования федерального уровня, и в частности Транспортной стратегии, авторами отмечен довольно общий и абстрагированный характер формулировки приоритетных задач и направлений развития транспортной системы страны, что, вернее всего, объясняется масштабом решаемых проблем. Необходимость конкретизации финансового планирования в разрезе видов транспорта, направлений развития и географии осуществляемых мероприятий обуславливает разработку региональных стратегий и программ развития транспортных систем [4].

Перечень решаемых задач, обозначенных в региональных документах стратегического планирования, носят, как правило, менее глобальный характер, проблематика привязана к конкретной территории, однако основные направления и стратегические цели опираются на федеральные документы планирования и вытекают из концепций Транспортной стратегии страны.

Такие документы стратегического планирования разрабатываются региональными органами исполнительной власти в форме стратегий развития регионального уровня либо в форме региональных государственных программ [5], [6], [7], [8].

При этом следует отметить, что программы развития транспортного комплекса мегаполисов (таких, к примеру, как Москва и Санкт-Петербург) ориентированы в первую очередь на увеличение доли перевозок экологичным транспортом и на внедрение инновационных технологий на транспорте и транспортной инфраструктуре.

¹⁰ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 г. № 3363-р «Об утверждении Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года».

Инновационные подходы в развитии экономических систем, в том числе в части планирования развития транспортной отрасли, на протяжении продолжительного периода рассматриваются и обсуждаются в научном сообществе [9], [10], [11], [12].

В зарубежных научных публикациях особое внимание уделяется применению инновационных подходов в развитии транспортных систем в первую очередь в части обеспечения экологической безопасности транспорта [13], [14].

Региональный аспект развития транспорта и транспортной инфраструктуры, по мнению авторов, выражается как в осуществлении мероприятий в рамках региональных программ по развитию транспортных систем, так и в привязке (проецировании) мероприятий федеральных программ по объектам федерального значения к конкретным территориям в разрезе регионов (к примеру, это может быть реализация мероприятий по развитию транспортной инфраструктуры на реке Волга (федерального значения) в привязке к экономическим объектам и отдельным территориям Нижегородской области).

Целью научного исследования является определение перспективных направлений развития и совершенствования транспортной системы государства как необходимого структурного элемента экономики каждого региона.

Для достижения указанной цели авторами проведена работа по выполнению следующих задач:

- 1) изучение основных направлений Транспортной стратегии страны;
- 2) выбор ряда регионов для исследования по принципу максимально возможного количества видов транспорта, функционирующих на территории, поиск и изучение документов стратегического планирования транспортной отрасли соответствующих регионов;
- 3) выявление перспективных направлений развития транспортных систем рассматриваемых территорий, определение возможности тиражирования положительных практик в других регионах;
- 4) выработка предложений по совершенствованию транспортной системы в региональном аспекте с определением возможного к получению положительного экономического, социального и (или) экологического эффектов.

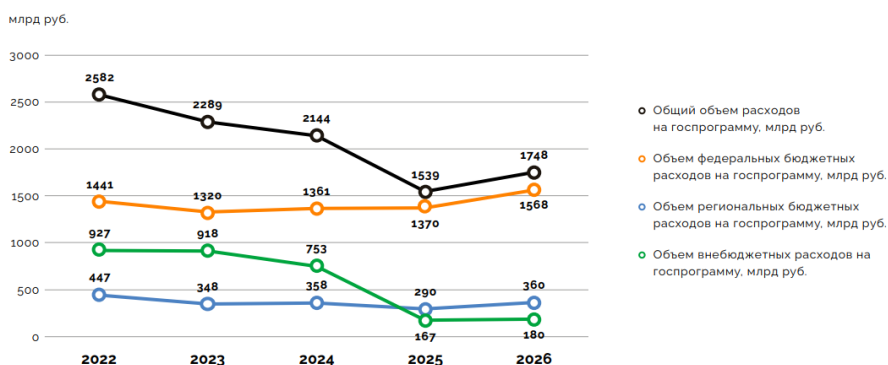
Материалы и методы

Основными методами научного познания, использованными авторами в ходе исследования, выступают: абстрагирование, конкретизация, наблюдение, сравнение, анализ, синтез, аналогия, дедукция, индукция, обобщение.

С целью определения общей картины развития транспортной системы страны и динамики объемов финансирования авторы изучили материалы упомянутой выше Транспортной стратегии и федеральной государственной программы¹¹, в рамках которой осуществляется финансирование мероприятий, предусмотренных стратегией.

Анализ динамики финансирования данной федеральной программы в разрезе бюджетных и внебюджетных источников за период 2022 – 2026 гг. демонстрирует снижение общих расходов на финансирование госпрограммы по сравнению со значениями 2022 года за счет снижения объемов финансирования из внебюджетных средств, в основном представленных частным инвестированием в рамках концессионных соглашений (рис.1).

¹¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 20.12.2017 г. № 1596 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы»» (с изменениями от 01.04.2024).

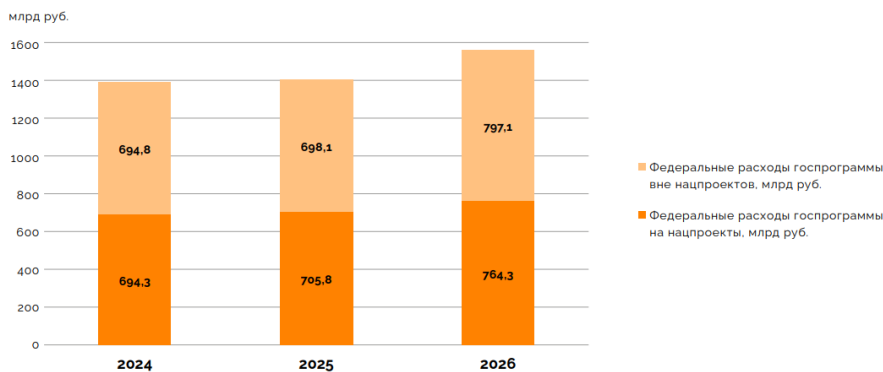


* Аналитика Sherpa Group (открытый интернет-ресурс sherpagroup.ru)

Рис.1. Динамика расходов на развитие транспортной системы в рамках федеральной госпрограммы в разрезе источников финансирования за период 2022 – 2026 гг.

Из представленного рисунка видно, что объем федерального финансирования увеличивается, начиная с 2024 года. Объем же региональных средств, выделяемых на программу, относительно стабилен с 2023 года за исключением планового 2025 года.

Распределение расходов на реализацию транспортных программ страны в рамках национальных проектов и вне национальных проектов в планируемом периоде представлено на рисунке 2.

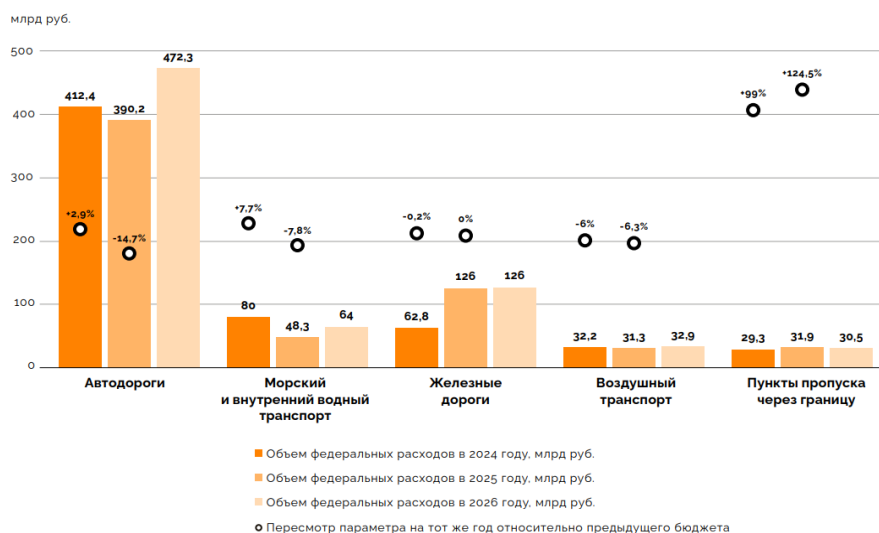


* Аналитика Sherpa Group (открытый интернет-ресурс sherpagroup.ru)

Рис.2. Структура федеральных расходов на развитие транспортной системы в рамках госпрограммы в 2024-2026 гг.

Как видно из представленного рисунка, объем федеральных средств распределен на реализацию мероприятий в рамках национальных проектов и вне реализации нацпроектов приблизительно поровну.

При этом распределение федеральных средств вне национальных проектов в рамках программы на развитие инфраструктуры по различным видам транспорта выглядит следующим образом (рисунок 3):



* Аналитика Sherpa Group (открытый интернет-ресурс sherpagroup.ru)

Рис.3. Распределение федеральных расходов на инфраструктурные проекты в рамках госпрограммы в 2024-2026 гг.

Представленные инфографические данные свидетельствуют о преобладающем объеме финансирования инфраструктурных мероприятий по автомобильному транспорту над другими видами транспорта (железнодорожным, водным и воздушным).

В целях исследования и проведения сравнительного анализа по территориям авторами выбран ряд документов стратегического планирования (регионального уровня) по следующим субъектам Российской Федерации:

1. Москва и Московская область (Стратегия развития транспортной системы г. Москвы и Московской области на период до 2035 года);
2. Санкт-Петербург и Ленинградская область (Стратегия развития транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области до 2030 года);
3. Нижегородская область (государственная программа «Развитие транспортной системы Нижегородской области»);
4. Амурская область (государственная программа Амурской области «Развитие транспортной системы Амурской области»).

Для анализа выбраны перечисленные регионы ввиду наличия и довольно широкой сети всех видов транспорта в данных регионах, исходя из целей обеспечения относительной сопоставимости имеющихся показателей и наличия предпосылок и перспектив для развития экологичных видов транспорта.

Анализ региональных документов развития транспортных систем показывает нацеленность на:

- повышение пространственной связанности и транспортной доступности территорий;
- повышение мобильности населения на общественном транспорте;
- увеличение объема и скорости транзита грузов и развитие мультимодальных логистических технологий;
- цифровую трансформацию отрасли;
- повышение экологичности и энергоэффективности транспорта.

При этом основной упор в региональных стратегических документах делается на автомобильный и железнодорожный транспорт, а в сфере городских пассажироперевозок – на электротранспорт и внутренний водный транспорт как наиболее экологичные виды транспорта.

По мнению авторов статьи, в условиях снижения объемов внебюджетного финансирования (вложений частных инвесторов) важно отметить необходимость увеличения федерального финансирования на развитие инфраструктуры по всем видам транспорта, и в первую очередь на модернизацию инфраструктуры внутреннего водного транспорта и железнодорожного транспорта, особенно в отдаленных от региональных центров районах.

В связи с вышеизложенным, основываясь на специфике и общих тенденциях развития экономических систем рассмотренных регионов, а также сопоставлении с другими регионами страны и обобщении до общегосударственных масштабов планирования, авторы пришли к выводу целесообразности и научной обоснованности формирования ряда перспективных предложений для включения в региональные документы стратегического планирования по развитию транспортных систем, реализация которых позволила бы дать существенный стимул к развитию региональных экономических систем в современных экономических и внешнеполитических условиях.

Сформированные авторами предложения и обобщения по направлениям развития транспортных систем в региональном аспекте отражают результаты проведенного исследования.

Результаты

По результатам исследования федеральных и региональных документов стратегического планирования, направленных на развитие транспортной системы, авторами статьи сформирован ряд предложений по совершенствованию транспортной системы страны в целях обеспечения социально-экономического развития регионов с определением ожидаемого положительного эффекта, возможного к получению как в долгосрочном, так и в среднесрочном периоде (представлены в таблице 1).

Таблица 1

Направления совершенствования транспортной системы страны в целях обеспечения социально-экономического развития регионов

№ п/п	Вид транспорта	Задача (предложение по совершенствованию)	Необходимость дополнительного привлечения ресурсов	Ожидаемый эффект
1.	Автомобильный транспорт:			
	1.1. Пассажироперевозки	Обновление парка автобусов городского, пригородного и междугороднего сообщения.	Увеличение финансирования из федерального бюджета	Повышение качества жизни населения, улучшение экологической обстановки
	1.2. Грузоперевозки	Расширение системы логистики.	Привлечение средств частных инвесторов.	Снижение неэффективных затрат грузоперевозчиков, разгрузка автодорог, улучшение

№ п/п	Вид транспорта	Задача (предложение по совершенствованию)	Необходимость дополнительного привлечения ресурсов	Ожидаемый эффект
				экологии
2.	Железнодорожный транспорт	Развитие высокоскоростных железнодорожных сообщений на дальних расстояниях	Увеличение финансирования из федерального бюджета	Мобильность трудовых ресурсов, демографический рост, разгрузка автодорог, улучшение экологии
3.	Внутренний водный транспорт:			
	1.1. Пассажироперевозки	Организация инфраструктуры речного туризма, развитие регулярных перевозок	Финансирование из федерального бюджета	Развитие туризма, снижение аварийности на автомобильных дорогах, улучшение экологической обстановки
	1.2. Грузоперевозки	Установка причалов и терминалов для организации межрегиональных грузоперевозок, строительство подъездных путей	Финансирование из федерального бюджета, ГЧП (государственно-частное партнерство)	Оптимизация системы логистики, снижение неэффективных затрат на посреднические операции, разгрузка автодорог, улучшение экологии, развитие экономики береговых зон
4.	Воздушный (авиационный) транспорт	Развитие сети аэропортов для организации внутреннего (межрегионального) туризма	Федеральное финансирование	Развитие внутреннего туризма, развитие экономики зон, прилегающим к аэропортам, мобильность населения, демографический рост

Предложения авторов носят обобщенный характер, однако применимы к большинству регионов страны. В случае проведения детальной проработки по

каждому направлению в разрезе видов транспорта перечень предложений может быть расширен и конкретизирован в привязке к отдельным территориям.

Количественная оценка необходимых объемов финансирования может быть проведена только после определения конкретных потребностей регионов и составления проектно-сметной документации, либо изучения статистики расходов отдельных регионов на аналогичные мероприятия с соответствующими характеристиками.

Выводы

Авторами исследованы материалы стратегического планирования развития транспортных систем общегосударственного и регионального уровней.

В ходе исследования выявлены направления, предполагающие более детальную научную и практическую проработку, реализация которых позволит получить положительный эффект как в развитии экономики регионов, так и в улучшении экологической обстановки страны.

Авторы отмечают, что оценка необходимых объемов финансирования может быть проведена только после определения конкретных потребностей каждого региона.

При этом, по мнению авторов статьи, важно заметить, что в целях обеспечения выполнения перечисленных задач требуется дополнительное федеральное финансирование, поскольку их реализация сопряжена с необходимостью строительства и организации транспортной инфраструктуры соответствующих направлений.

Список литературы

1. Бафанов А.П. Методический подход к обоснованию экономической устойчивости операторов комбинированных пассажирских перевозок // Научные проблемы водного транспорта. 2022. №72(3).
1. Владимиров С.А. Об основных направлениях развития мировой транспортной системы и логистики. «Транспорт на альтернативном топливе» № 1 (49), 34 – 45 (2016).
3. Равилова А.Р. В сборнике: Актуальные проблемы и перспективы развития системы отраслевого транспортного образования. Сборник статей Всероссийской научно-практической конференции. Под редакцией И.Р. Салахова, 54-60 (2019).
4. Коваленко Л.В., Тахтарев А.В. Анализ региональных программ развития транспорта. Журнал правовых и экономических исследований, 2020, 4: 218–223. DOI 10.26163/GIEF.2020.43.20.032.
5. Стратегия развития транспортной системы г. Москвы и Московской области на период до 2035 года. <https://mintrans.gov.ru/documents/7/11694?ysclid=lwsaw89c6f880762118>. Дата обращения 20.05.2024.
6. Стратегия развития транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области до 2030 года. <https://нацпроекты.рф/стратегия-развития-транспортной-сис>. Дата обращения 20.05.2024.
7. Постановление Правительства Нижегородской области от 30.04.2014 № 303 «Об утверждении государственной программы «Развитие транспортной системы Нижегородской области»» (с изм. от 23.12.2023 № 1179).
8. Постановление Правительства Амурской области от 25.03.2023 № 796 «Об утверждении государственной программы Амурской области «Развитие транспортной системы Амурской области»» (с изм. от 20.02.2024 № 106).
9. Пыжова Ж.Ю., Лыкова Е.С. Новации проектно – целевого подхода в системе стратегического планирования национальной экономики. Научные проблемы водного транспорта, №77(4), 2023. DOI: 10.37890/jwt.vi77.432.

10. Пумбрасова Н.В., Упадышева Е.В. Фактор инновационности в системе оценки качества транспортных услуг. *Lecture Notes in Networks and Systems*. 2022. 403 LNNS, С. 827-836. DOI: 10.1007/978-3-030-96383-5_91.
11. Каретников В.В., Пашенко И.В., Соколов А.И. перспективы внедрения безэкипажного судоходства на внутренних водных путях российской федерации. *Вестник государственного университета морского и речного флота им. Адмирала С.О. Макарова*. 2017. № 3 – 9. С. 619-627. DOI: 10.21821/2309-5180-2017-9-3-619-627.
12. Платов Ю.И. Влияние субъективных факторов на внедрение информационных технологий на речном транспорте. *Научные проблемы водного транспорта*, (63), С.138-147. (2020) <https://doi.org/10.37890/jwt.vi63.84>.
13. Daddi, T., Frey, M., Giacomo, M.R., Testa, F., Iraldo, F.: Macro-economic and development indexes and ISO14001 certificates: a cross national analysis. *Journal of Cleaner Production* Volume 108, Part A, 1239 – 1248 (2015).
14. Lira, J.M.S., Salgado, E.G., Beijo, L.A., Silva, C.E.S.: Shedding light on the diffusion of ISO 14001 across Africa, Asia and Oceania. *Journal of Cleaner Production* 289 125724, 1 – 19 (2021).

References

1. Bafanov A.P. Metodicheskij podhod k obosnovaniyu ekonomicheskoy ustojchivosti operatorov kombinirovannyh passazhirskih perevozok // *Nauchnye problemy vodnogo transporta*. 2022. №72(3).
2. Vladimirov S.A. Ob osnovny`x napravleniyax razvitiya mirovoj transportnoj sistemy` i logistiki. «Transport na al`ternativnom toplive» № 1 (49), 34 – 45 (2016).
3. Raviolova A.R. V sbornike: Aktual`ny`e problemy` i perspektivy` razvitiya sistemy` otraslevogo transportnogo obrazovaniya. *Sbornik statej Vserossijskoj nauchno-prakticheskoy konferencii*. Pod redakciej I.R. Salaxova, 54-60 (2019).
4. Kovalenko L.V., Taxtarev A.V. Analiz regional`ny`x programm razvitiya transporta. *Zhurnal pravovy`x i e`konomicheskix issledovanij*, 2020, 4: 218–223. DOI 10.26163/GIEF.2020.43.20.032.
5. Strategiya razvitiya transportnoj sistemy` g. Moskvy` i Moskovskoj oblasti na period do 2035 goda. <https://mintrans.gov.ru/documents/7/11694?ysclid=lwsaw89c6f880762118>. Data obrashheniya 20.05.2024.
6. Strategiya razvitiya transportnoj sistemy` Sankt-Peterburga i Leningradskoj oblasti do 2030 goda. <https://naczproekty`.rf/strategiya-razvitiya-transportnoj-sis>. Data obrashheniya 20.05.2024.
7. Postanovlenie Pravitel`stva Nizhegorodskoj oblasti ot 30.04.2014 № 303 «Ob utverzhdenii gosudarstvennoj programmy` «Razvitie transportnoj sistemy` Nizhegorodskoj oblasti»» (s izm. ot 23.12.2023 № 1179).
8. Postanovlenie Pravitel`stva Amurskoj oblasti ot 25.03.2023 № 796 «Ob utverzhdenii gosudarstvennoj programmy` Amurskoj oblasti «Razvitie transportnoj sistemy` Amurskoj oblasti»» (s izm. ot 20.02.2024 № 106).
9. Py`zhova Zh.Yu., Ly`kova E.S. Novacii proektno – celevogo podxoda v sisteme strategicheskogo planirovaniya nacional`noj e`konomiki. *Nauchny`e problemy` vodnogo transporta*, №77(4), 2023. DOI: 10.37890/jwt.vi77.432.
10. Pumbbrasova N.V., Upady`sheva E.V. Faktor innovacionnosti v sisteme ocenki kachestva transportny`x uslug. *Lecture Notes in Networks and Systems*. 2022. 403 LNNS, S. 827-836. DOI: 10.1007/978-3-030-96383-5_91.
11. Karetnikov V.V., Pashhenko I.V., Sokolov A.I. perspektivy` vnedreniya beze`kipazhnogo sudoxodstva na vnutrennix vodny`x putyax rossijskoj federacii. *Vestnik gosudarstvennogo universiteta morskogo i rechnogo flota im. Admirala S.O. Makarova*. 2017. № 3 – 9. S. 619-627. DOI: 10.21821/2309-5180-2017-9-3-619-627.
12. Platov Yu.I. Vliyanie sub`ektivny`x faktorov na vnedrenie informacionny`x texnologij na rechnom transporte. *Nauchny`e problemy` vodnogo transporta*, (63), S.138-147. (2020) <https://doi.org/10.37890/jwt.vi63.84>.
13. Daddi, T., Frey, M., Giacomo, M.R., Testa, F., Iraldo, F.: Macro-economic and development indexes and ISO14001 certificates: a cross national analysis. *Journal of Cleaner Production* Volume 108, Part A, 1239 – 1248 (2015).

14. Lira, J.M.S., Salgado, E.G., Beijo, L.A., Silva, C.E.S.: Shedding light on the diffusion of ISO 14001 across Africa, Asia and Oceania. *Journal of Cleaner Production* 289 125724, 1 – 19 (2021).

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Пумбрасова Наталья Владимировна, к.э.н., доцент кафедры бухгалтерского учета, анализа и финансов, Волжский государственный университет водного транспорта» (ФГБОУ ВО «ВГУВТ»), 603951, г. Нижний Новгород, ул. Нестерова, 5, e-mail: target75@mail.ru

Natalya V. Pumbrasova, Ph.D. in Economic Science, Associate Professor of the Department of accounting, analysis and Finance, Volga State University of Water Transport, 5, Nesterov st, Nizhny Novgorod, 603951, e-mail: target75@mail.ru

Упадышева Елена Владимировна, аспирант кафедры бухгалтерского учета, анализа и финансов, Волжский государственный университет водного транспорта (ФГБОУ ВО «ВГУВТ»), 603951, г. Нижний Новгород, ул. Нестерова, 5, e-mail: upadysheva@bk.ru

Elena V. Upadysheva, postgraduate of the Department of accounting, analysis and Finance, Volga State University of Water Transport, 5, Nesterov st, Nizhny Novgorod, 603951, e-mail: upadysheva@bk.ru

Статья поступила в редакцию 18.06.2024; опубликована онлайн 20.09.2024.
Received 18.06.2024; published online 20.09.2024.